

环保内部情况通报

第 37 期

环境保护部办公厅

2017 年 11 月 17 日

全面学习贯彻党的十九大精神 坚决打好生态环境保护攻坚战

——在全国环保系统“学习贯彻党的十九大精神
打好生态环境保护攻坚战”专题研讨班上的讲话

环境保护部党组书记、部长 李干杰

(2017 年 10 月 30 日)

同志们：

党的十九大上周刚刚胜利闭幕，我们即组织举办全国环保系统“学习贯彻党的十九大精神 打好生态环境保护攻坚战”专题研讨班，目的就是要在全系统迅速掀起全面学习贯彻党的十九大精神热潮，把思想和行动统一到十九大精神上来，把智慧和力量

凝聚落实到十九大提出的目标任务上来，全力打好生态环境保护攻坚战，为全面建成小康社会、建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国贡献力量。

昨天下午开始，同志们分五组进行了两个半天的讨论，围绕学习党的十九大精神谈了认识体会，围绕做好下一步工作、打好生态环境保护攻坚战提出了意见建议。在讨论中，大家一致认为党的十九大报告高举旗帜、主题鲜明，立意高远、博大精深，改革创新、亮点众多，部署全面、重点突出，为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提出了行动纲领和实践指南；学习党的十九大精神，要原汁原味学、深入系统学、结合工作学，根本是要抓好落实。大家纷纷表示，要立足主阵地，当好主力军，推进生态文明建设和生态环境保护再上新台阶，为建设美丽中国发挥作用、作出贡献。这些认识和体会，充分反映了大家学习党的十九大精神的新收获、新提高、新进步。

刚才，翟青、高建民、朱华三位同志分别发言，介绍了作为十九大代表参加十九大的情况和体会，讲得都很好，听了很受启发。下面，我就全面学习贯彻党的十九大精神，切实抓紧抓好当前及未来生态环境保护工作，讲五点体会和意见，与同志们交流，供大家参考。

一、充分认识和深刻领会党的十九大召开的重大意义

党的十九大是在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会

主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，是党和国家事业发展史上的一个重大里程碑，是迈向中华民族伟大复兴的重要一步。这次大会，是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的大会，必将永载史册。

习近平总书记作的十九大报告，高举中国特色社会主义伟大旗帜，高瞻远瞩、博大精深，开拓创新、求真务实，振奋人心、催人奋进，集中体现了全党全国各族人民的共同心愿，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的划时代鸿篇巨著，是中国特色社会主义进入新时代，我们党带领全国各族人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的政治宣言和行动纲领。

大会通过的十八届中央纪律检查委员会工作报告，充分肯定了在党中央坚强领导下，各级纪律检查委员会坚决遏制腐败蔓延势头，净化党内政治生态，推动形成和巩固发展了反腐败斗争压倒性态势，具有很强的战略性、针对性、指导性，是新形势下坚定不移全面从严治党的行动指南和重要遵循。

大会通过的党章修正案，充分体现党的十八大以来党的理论创新、实践创新、制度创新取得的成果，充分体现党的十九大报告确立的重大理论观点和重大战略思想，充分反映这些年来党的建设的成功经验，对于推动全党把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，贯彻落实党的基本理论、基本路线和基本方略，统筹推进“五位一体”总体

布局，协调推进“四个全面”战略布局，在新时代推动实践新发展、夺取事业新胜利，具有重大意义。

大会的新意很多，亮点很多。归纳起来，我个人体会，大会有九个亮点：

第一，宣示了一个鲜明主题。就是不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利，为实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。

第二，凝练了一个全党共识。党的十八大以来的五年，是党和国家发展进程中极不平凡的五年，以习近平同志为核心的党中央带领全党全国人民取得历史性成就、党和国家事业发生历史性变革。五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的，对党和国家事业发展具有重大而深远的影响和意义。

第三，作出了一个重大政治论断。就是中国特色社会主义进入了新时代。这个新时代，是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代，是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代，是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代，是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟

伟大复兴中国梦的时代，是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。这是贯穿党的十九大报告的一条主线。

第四，进行了一个重大调整。就是对我国社会主要矛盾判断进行了调整，明确我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。这是 1981 年党的十一届六中全会以来，中央对我国社会主要矛盾判断的首次调整，是关系全局的历史性调整。主要考虑有两个方面：一方面，我国稳定解决了十几亿人的温饱问题，总体上实现小康，不久将全面建成小康社会，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。另一方面，我国社会生产力水平总体上显著提高，社会生产能力在很多方面进入世界前列，更加突出的问题是发展不平衡不充分，这已经成为满足人民日益增长美好生活需要的主要制约因素。

第五，创立了一个光辉指导思想。十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，坚持和发展中国特色社会主义，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想，是马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的最新成果，也是贯穿党的十九大报告的灵魂。从“八个明确”到“十四个坚持”，习近平新时代中国特色社会主义思想，系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，并根

据新的实践对党和国家事业各方面作出了理论分析和政策指导，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南。

第六，描绘了一个宏伟蓝图。就是在全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的基础上，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，从 2020 年到本世纪中叶分两个阶段来安排。第一个阶段，从 2020 年到 2035 年，在全面建成小康社会的基础上，再奋斗十五年，基本实现社会主义现代化；第二个阶段，从 2035 年到本世纪中叶，在基本实现现代化的基础上，再奋斗十五年，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。“两个十五年”的战略安排，表明我们党有能力带领全国各族人民提前十五年完成原定的第二个百年奋斗目标，使中华民族伟大复兴的中国梦呈现出崭新图景。

第七，明确了一系列安排部署。对社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及加强国防军队建设、“一国两制”和祖国统一、外交工作、党的建设作出一系列安排部署，为进一步推进相关工作指明了方向，明确了重点任务，将引领全党更加自觉、更加坚定地贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进

“四个全面”战略布局，推进党和国家事业不断向前迈进。

第八，强调了一个党建总要求。即坚持加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进建反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

历史已经证明并将继续证明，没有中国共产党的领导，民族复兴必然是空想。党的十八大以来，我们党在革命性锻造中更加坚强，焕发出新的强大生机活力，为党和国家事业发展提供了坚强政治保证。今天，中国特色社会主义进入新时代，我们党要有新气象新作为，就必须按照新时代党的建设总要求，坚持党对一切工作的领导，坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

第九，选举产生了一届新的中央领导集体。党的十九大选举产

生了以习近平同志为核心的新一届中央委员会和中央纪律检查委员会，一批德才兼备、年富力强的领导干部进入中央委员会，再次说明我们党具有旺盛生命力和强大凝聚力，充分反映党和人民事业蓬勃兴旺。10月25日上午，十九届一中全会选举产生了中央政治局和政治局常务委员会，习近平同志再次当选中共中央总书记。这是民心所向、众望所归，是保证新时代中国特色社会主义事业沿着正确方向奋力前进的基础。五年来，以习近平同志为核心的党中央，带领全党全国各族人民励精图治、奋发而为，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，党和国家面貌焕然一新。之所以取得这样举世瞩目的成就，最重要、最关键是因为有习近平总书记这个核心英明掌舵，有以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。这是我们深入学习贯彻党的十九大精神的关键所在。

总而言之，这次大会作出的各项决策部署、取得的各项成果，必将对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程，对推进全面从严治党、推进党的建设新的伟大工程，对夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦发挥十分重要的指导和保证作用，具有重大政治

意义、理论意义、历史意义、实践意义、世界意义。在政治意义方面，大会高举中国特色社会主义伟大旗帜，选举产生新一届以习近平同志为核心的党中央，号召全党更加自觉地增强“四个自信”，始终坚持和发展中国特色社会主义，宣示了我们党举旗定向、不易旗帜、不改道路的强大政治定力。在理论意义方面，大会把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的又一次飞跃，开辟了马克思主义新境界、中国特色社会主义新境界。在历史意义方面，大会作出了中国特色社会主义进入新时代的重大论断，对我国社会主要矛盾进行了重大调整，标定了我国发展新的历史方位，开启了新时代中国特色社会主义新征程。在实践意义方面，大会吹响了决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利的时代号角，擘画了全面建设社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略步骤、重大方略和实践路径。在世界意义方面，大会向全世界展示了科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，拓展了发展中国家实现现代化的路径，为全球现代化进程提供了中国智慧和中国方案。

二、深入理解和全面把握十九大关于生态文明建设和生态环境保护的决策部署

党的十九大报告对生态文明建设和生态环境保护进行了全面

总结和重点部署，提出了一系列新变革、新理念、新要求、新目标和新部署。

一是从新变革来看。党的十九大报告将“生态文明建设成效显著”，作为过去五年取得历史性成就、发生历史性变革的十个方面之一予以专门阐述。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央谋划开展了一系列根本性、长远性、开创性工作，推动生态环境保护从认识到实践发生了历史性、转折性和全局性变化，进入认识最深、力度最大、举措最实、推进最快、成效最好的时期，集中体现为五个“前所未有”：思想认识程度之深前所未有，污染治理力度之大前所未有，制度出台频度之密前所未有，监管执法尺度之严前所未有，环境改善速度之快前所未有。这些成就的取得，充分印证了党的十八大以来党和国家事业确实发生了历史性变革，成为社会主义现代化建设取得历史性成就的一个缩影，为我们进一步推动工作奠定了基础、增强了信心。

二是从新理念来看。党的十九大报告将“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义基本方略的重要内容予以集中阐述，并在“坚持党对一切工作的领导”（统筹推进“五位一体”总体布局）、“坚持新发展理念”（必须坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念）、“坚持总体国家安全观”（统筹传统安全和非传统安全）、“坚持推动构建人类命运共同体”（构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系）等基本方

略中，都有体现生态文明建设和绿色发展的内容。

同时，报告提出生态文明建设是中华民族永续发展的千年大计；生态文明建设功在当代、利在千秋；人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律；还自然以宁静、和谐、美丽；牢固树立社会主义生态文明观；推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局等新论断。这些阐述和论断把生态文明建设摆上前所未有的战略高度，集中体现了习近平总书记生态文明建设重要战略思想。

三是从新要求来看。报告指出我国社会主要矛盾发生变化，对党和国家工作提出了许多新要求。我们要在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方面日益增长的需要，更好推动人的全面发展、社会全面进步。

人民日益增长的优美生态环境需要与更多优质生态产品的供给不足之间的矛盾突出，这是社会主要矛盾新变化的一个重要方面，过去“盼温饱”“求生存”，现在“盼环保”“求生态”。我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化，既要创造更多的物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要。这是统领当前和未来生态文明建设和生态环境保护的新的根本要求。

四是从新目标来看。报告明确到 2020 年在全面建成小康社会基础上，按照十五年一个阶段，对新时代中国特色社会主义发展作出战略安排。其中每一个时间节点，对生态文明建设和生态环境保护，都有明确的目标要求。到 2020 年，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，坚定实施可持续发展战略，特别是要坚决打好污染防治攻坚战，使全面建成小康社会得到人民认可，经得起历史检验；到 2035 年，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升。这是振奋人心的新目标，也是催人奋进的行动号令。

五是从新部署来看。党的十九大报告第九部分以“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”为题，从推进绿色发展、着力解决突出环境问题、加大生态系统保护力度、改革生态环境监管体制等四个方面，对生态文明建设和生态环境保护进行部署，力度更大、措施更严、要求更高，对加大环境治理力度、推动环境质量改善必将产生深远影响。

在推进绿色发展方面，提出加快建立绿色生产和消费的法律制度和政策导向，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系；构建市场导向的绿色技术创新体系，壮大节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业；推进能源生产和消费革命，构建清洁低碳、

安全高效的能源体系；推进资源全面节约和循环利用，实现生产系统和生活系统循环链接。

在着力解决突出环境问题方面，提出坚持全民共治、源头防治，持续实施大气污染防治行动，打赢蓝天保卫战；提高污染物排放标准，强化排污者责任，健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度；构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。

在加大生态系统保护力度方面，提出优化生态安全屏障体系，完成生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，健全耕地草原森林河流湖泊休养生息制度，建立市场化、多元化生态补偿机制。

在改革生态环境监管体制方面，提出加强对生态文明建设的总体设计和组织领导，设立国有自然资源资产管理和自然生态监管机构，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。

不仅在第九部分，报告其他部分也有关于生态文明建设和生态环境保护的部署。如在第五部分“贯彻新发展理念，建设现代化经济体系”中，提出在绿色低碳等领域培育新增长点、形成新动能；按照生态宜居等总要求，加快推进农业农村现代化；以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展。在第十二部分“坚持和平发展道路，推动构建人类命运共同体”的部署中，提出建设清洁美丽的世界；要坚持环境友好，合作应对气候变化

化，保护好人类赖以生存的地球家园。

这些新变革、新理念、新要求、新目标、新部署，充分体现了党中央对新时代加强社会主义生态文明建设和生态环境保护的高度重视，为推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局、建设美丽中国提供了根本遵循和行动指南。

三、着力细化和扎实推动当前和今后一个时期生态环境保护工作

学习宣传贯彻党的十九大精神，是当前环保系统的首要政治任务和头等大事。10月27日，十九届中央政治局就学习贯彻十九大精神进行第一次集体学习，习近平总书记强调，学习贯彻十九大精神，要在学懂、弄通、做实上下功夫。10月26日下午，我部已召开部党组会议、部党组（扩大）会议，在本次专题研讨班后将召开部直属机关干部大会及工作动员部署视频会议，还将采取培训班、报告会等多种形式，将学习宣传贯彻工作不断引向深入。全国环保系统都要行动起来，引导广大干部群众认真研读党的十九大报告和党章，准确领会把握党的十九大精神的思想精髓、核心要求，原原本本、原汁原味学习好党的十九大精神。坚持学思践悟、知行合一，更好地用十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作。

学习贯彻十九大精神，最重要的是把十九大精神和工作实际紧密、有机地结合起来。对于环保系统而言，就是要把十九大关

于生态文明建设和生态环境保护的蓝图落实为路线图、施工图，让十九大精神在环保系统落地生根、开花结果。总的思路是，明确一个主题，贯通一个思想，扛起一个责任，聚焦三个目标，抓好六个重点，强化六个保障。

第一，明确一个主题。这个主题就是坚决打好生态环境保护攻坚战，全面提升生态文明，建设美丽中国。习近平总书记强调，要为保护生态环境作出我们这代人的努力。我们这代人的历史使命就是紧扣我国社会主要矛盾变化，打好生态环境保护攻坚战，加快补齐生态环境保护短板，提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

党的十八大以来，我国生态文明建设取得显著成效，但生态环境质量与党中央的要求和人民群众的期待还有很大差距，生态环境保护任重道远，进一步推动工作面临诸多挑战，需要我们付出极其艰苦的努力。

一是工业化、城镇化、农业现代化的任务尚未完成，发展与保护的矛盾依然十分突出。产业结构偏重、能源结构偏黑、产业布局偏乱，经济总量增长与污染物排放总量增加尚未脱钩，污染物新增量依然处于高位，使生态环境压力持续增加。

二是生态环境问题依然严重，推进环境质量改善工作艰巨复杂。在大气环境方面，2016年，全国338个城市中，仅有84个

达标，占比不足 1/4。冬季重污染天气多发，影响范围大、污染程度重、持续时间长，给人民群众生产生活带来严重影响。在水环境方面，部分区域流域污染仍然较重，重点湖库富营养化问题突出，城市黑臭水体大量存在，地下水监测点位水质较差或极差的占 60%。在土壤环境方面，全国环境状况总体不容乐观，耕地土壤环境质量堪忧，遗留污染地块再开发利用环境风险较大。在生态方面，我国中度以上生态脆弱区域占全国陆地国土面积的 55%，单位面积森林蓄积量只有全球平均水平的 69%。全国水土流失面积占国土面积的 30.7%。

三是区域城乡统筹不均衡，产业转移带来环境压力加大。我国区域经济社会发展进程不一、梯度差异鲜明，中西部地区处于工业化中后期，承接大量东部地区相对落后产能，加剧了地区环境压力。城乡发展和环境治理不平衡，农村地区环境基础设施建设严重滞后，农村人居环境仍然存在“脏乱差”现象，化肥、农药、农膜等不合理使用造成的农业面源污染严重。城市污染企业出现向农村转移的趋势，低层次业态大量进入农村地区集聚，进一步加剧了农村环境问题。

四是生态环境保护责任落地还不够，治理体系有待进一步完善。省级党委和政府建设生态文明、加强生态环境保护的认识自觉和行动自觉已基本形成，但“横向到边，纵向到底”的压力传导机制还不顺畅，一些地市级特别是县区级党委政府及其有关部

门，对绿色发展认识不高、能力不强、行动不实。企业环保守法意识淡薄，违法违规问题突出。

五是生态环境问题引发社会风险，向政治安全领域渗透的压力上升。生态环境问题是重大经济问题，也是重大社会和政治问题。垃圾焚烧发电、PX、涉核项目等邻避效应突出，触点多、燃点低、管控难，极易引发群体性事件。一旦处置不当，将影响社会稳定，损害政府公信力。同时，我国已成为世界第二大经济体，国际社会要求我国承担更多环境责任的压力日益加大，履行全球环境公约的任务更加繁重。

面对挑战，我们要勇于担当、攻坚克难。同时也要看到机遇，坚定意志、充满信心。一是党中央、国务院高度重视，尤其是习近平总书记率先垂范、身体力行，走到哪里，就把对生态文明建设和环境保护的关切与叮嘱讲到哪里，为我们提供了重要思想指引和根本保障。二是全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强，忽视生态环境保护的状况明显改变，为推进工作创造了良好条件。三是生态环保领域改革不断深化，为推进工作释放了改革红利，增添了强大动力。四是一些突出问题尤其是许多环保历史欠账的存在，辩证地看，也为加快推进工作提供了空间和余地。五是改革开放后经济、技术的不断发展和积累，为解决突出环境问题提供了更好的、更充裕的物质和技术条件。

第二，贯通一个思想。党的十八大以来，以习近平同志为核

心的党中央立足坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族永续发展的战略高度，把生态文明建设作为“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容，总书记有关重要讲话、论述和批示指示多达 300 余次，全面回答了“为什么要建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明”这一社会主义现代化建设全局中的重大问题，形成了系统完整的生态文明建设重要战略思想，成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。其中有“六个观”最具代表性，即人与自然是生命共同体的科学自然观、绿水青山就是金山银山的绿色发展观、满足人民日益增长的优美生态环境需要的基本民生观、统筹山水林田湖草系统治理的整体系统观、实行最严格生态环境保护制度的严密法治观、建设清洁美丽世界的共赢全球观。

党的十八大以来的五年来，我国生态文明建设和生态环境保护之所以力度最大、举措最实、推进最快、成效最好，最根本的原因，就是得益于习近平总书记生态文明建设重要战略思想的指引。当前和今后一个时期，全面贯彻党的十九大精神，必须坚持把习近平总书记生态文明建设重要战略思想，融会贯通到生态环境保护工作的各个方面、领域和环节，指导推动全方位、全地域、全过程生态环境保护建设。

第三，扛起一个责任。就是坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。良好的生态环境，关乎人民切身利益，关乎

民族长远未来。责任不清、落实不到位是生态环境保护的突出问题。要加强党对生态文明建设的组织领导，将生态环境质量只能更好、不能变坏作为地方党委和政府生态环境保护的责任底线，明确各部门责任清单，实施差异化考核，强化考核结果运用，严格责任追究，落实生态环境保护“党政同责”“一岗双责”。

第四，聚焦三个目标。要在十九大报告对新时代坚持和发展中国特色社会主义作出战略安排的基础上，以到 2020 年、到 2035 年、到 2050 年为时间节点，聚焦推动形成绿色发展方式和生活方式、改善生态环境质量、推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化三个类型的目标，定性与定量相结合，深入研究提出打好生态环境保护攻坚战的具体指标。

其中，到 2020 年，要全面完成“十三五”生态环境保护规划确定的各项目标任务，确保生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。尤其是要完成“十三五”规划纲要确定的空气质量、水环境质量等约束性量化指标，包括全国地级及以上城市空气质量优良天数比率超过 80%、细颗粒物（PM_{2.5}）未达标的地级及以上城市浓度下降 18%；全国地表水国控断面达到或好于Ⅲ类水体比例大于 70%，劣 V 类水体比例小于 5%。

第五，抓好六个重点。即构建并严守三大红线、推动形成绿色发展方式、攻坚解决突出环境问题、加快生态保护与修复、开展全民绿色行动、深化生态环保体制机制改革。

一是构建并严守三大红线。今年5月26日，习近平总书记在中共中央政治局就推动形成绿色发展方式和生活方式进行第四十一次集体学习时强调，要加快构建生态功能保障基线、环境质量安全底线、自然资源利用上线三大红线。这是加强生态文明建设和生态环境保护的一项基础性工作。要严守生态功能保障基线，实现一条红线管控重要生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。坚守环境质量安全底线，环境质量达标地区要持续改善，环境质量不达标地区要制定实施限期达标规划，确保生态环境质量只能更好、不能变坏。严控自然资源利用上线，实施最严格的耕地保护、水资源管理制度，强化能源、水资源、建设用地总量和强度双控管理。建立三大红线硬约束机制，将三大红线作为综合决策的前提，作为编制空间规划的基础，作为制定和修订产业结构调整指导目录的依据。

二是推动形成绿色发展方式。根本改善生态环境状况，必须改变过多依赖增加物质资源消耗、过多依赖规模粗放扩张、过多依赖高能耗高排放产业的发展模式。要全面优化产业布局，加快调整产业结构，发展壮大环保等战略性新兴产业和现代服务业，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，最大限度地降低生产活动的资源消耗、污染排放强度和总量。推进能源生产和消费革命，压减燃煤消费量，构建清洁低碳、安全高效的能源体系。推进资源全面节约和循环利用，大幅降低重点行业和企业能耗、物耗。

三是解决突出环境问题。坚决打赢蓝天保卫战。制定实施下一阶段大气污染防治行动计划，深入推进产业布局、能源消费和交通运输结构调整，整治“散乱污”企业，压减煤炭消费量，减少机动车污染，强化区域联防联控联治，积极主动应对重污染天气，确保各项污染物浓度持续下降、重污染天数不断下降，地级及以上城市空气质量达标率稳步提升。

着力开展亲水行动。深入实施水污染防治行动计划，统筹水资源、水环境、水生态，抓两头、促达标，保好水、治差水。实施流域环境和近岸海域综合治理，大力整治不达标水体、黑臭水体和纳污坑塘，严格保护良好水体和饮用水水源，加强地下水污染防治综合防治，为人民群众提供更多的亲水环境。

扎实推进净土行动。加快推进土壤污染状况详查，建设土壤环境质量监测网络。实施农用地土壤环境分类管理，按污染程度分别采取相应管理措施，保障农产品质量安全。建立污染地块动态清单和联动监管机制，防范人居环境风险。针对典型受污染农用地、污染地块开展土壤污染治理与修复。

全面整治农村环境。推进城镇环境保护基础设施和服务向农村延伸，建立农村环境保护基础设施长效运行维护机制。强化生活污水治理，加强农业面源污染防治，开展农村人居环境整治行动。推进行政村环境综合整治全覆盖。建成一批宜居宜业宜游美丽乡村，让人民群众看得见山，望得见水，记得住乡愁。

有效防控环境风险。系统构建事前严防、事中严管、事后严惩的全过程、多层级风险防范体系，强化固体废物处置和化学品环境管理，严格核与辐射安全监管，及时妥善处理各类环境矛盾纠纷，坚决守牢环境安全底线。

四是加快生态保护与修复。实施重要生态系统保护和修复重大工程，构建生态廊道和生物多样性保护网络，筑牢国家生态安全屏障。建立以国家公园为主体的自然保护地体系，健全管理制度和监管机制，保障生态系统原真性、完整性。在城市功能疏解、更新和调整中，将腾退空间优先用于留白增绿，增加优质生态产品供给。深化山水林田湖草生态保护修复试点，推动耕地草原森林河流湖泊休养生息。

五是开展全民绿色行动。积极发挥政府引导示范作用，完善企业行业自律机制，鼓励公众主动参与，构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。在发挥政府引导示范作用方面，开展生态环境保护宣传，把生态环境保护教育纳入国民教育体系和干部教育培训体系，推行绿色办公，创建节约型机关。在完善企业行业自律机制方面，强化排污者责任，确保实现达标排放。推进企业污染治理和环境监测设施等向公众开放，企业开展自行监测并向社会公开。在鼓励公众主动参与方面，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，反对奢侈浪费和不合理消费。开展创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等

行动。引导生态环境保护社会组织健康有序发展，发挥民间组织和志愿者的积极作用，让每个人都成为保护环境的参与者、建设者、监督者。

六是深化生态环保体制改革机制改革。改革生态环境监管体制。健全环境保护督察机制，完善中央和省级环境保护督察体系，加强生态环境保护考核与责任追究。加快推行排污许可制度，深化环境信息公开，全面实行生态环境损害赔偿制度。构建绿色金融体系，推广绿色信贷、绿色债券等绿色金融产品，推进企业环境信用评价。推进社会化生态环境治理和保护。建立市场化、多元化生态补偿机制。健全生态环境保护引导激励机制，对保护和改善生态环境有显著成绩的单位和个人进行表彰，对生态环境保护与治理成绩突出地区给予奖励，将中央环境保护专项资金分配与生态环境质量改善成效挂钩，推动生态文明示范创建、绿水青山就是金山银山实践创新基地建设活动。

第六，强化六个保障。要在环境法治、科技支撑、环保投入、基础能力、人才队伍和国际合作等六个方面，进一步加大力度，切实增强完成目标任务的保障。

一是强化环境法治保障。依靠制度和法治是生态环境保护的根本保障。在立法方面，要按照源头严防、过程严管、后果严惩的思路，进一步增强生态环境保护制度的刚性约束力。执法实践中，更加注重行政执法与刑事司法衔接，让违法者付出巨大代价

而心存戒惧，不敢越雷池半步。

二是强化科技支撑保障。随着环境治理的深入推进，对治理规律的认识不断加深，现有治理能力不能适应解决区域性、流域性等复杂环境问题的需求，治理措施的系统性、针对性和有效性有待进一步提高。必须要高度重视科技创新的引领作用，开展大气、水和土壤等重大问题成因与治理科技攻关，提出一揽子解决方案，提高环境治理的针对性和有效性。

三是强化环保投入保障。当前，我国环保投资规模与环境保护需求存在较大差距，全社会环保投资占 GDP 的比例仅为 1.5% 左右。国际上普遍认为，一个国家对环境保护的投入低于 GDP 的 1.5%，环境将继续恶化；高于 1.5%，环境将逐步改善；达到并超过 3%，环境将有效改善。要稳定增加生态环境保护财政投入，以满足生态环境保护需求。

四是强化基础能力保障。全面完成省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，强化基层监管能力；建立独立权威高效的监测体系，强化国家和区域质控能力；健全环境新闻发布机制，强化舆论引导能力。

五是强化人才队伍保障。建设规范化、标准化和专业化的人才队伍，强化人才支撑；持续推进干部队伍作风建设，根治不思进取、不敢担当、不接地气、不抓落实的作风顽疾，加快形成“严、真、细、实、快”的干事创业氛围。

六是强化国际合作保障。加强与世界各国、区域和国际组织在生态环境保护领域的对话交流与务实合作，引进国际先进理念、人才、技术、管理经验和资金。积极参与全球环境治理，推动生态文明理念“走出去”，做全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。

四、坚定不移和坚持不懈落实全面从严治党要求

“中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为。”党的十九大报告从党和国家事业发展全局出发，提出了新时代党的建设总要求，对深入推进党的建设新的伟大工程作出新部署。大会通过的党章修正案，对加强党的全面领导、推进全面从严治党提出了明确要求。

习近平总书记在参加党的十九大贵州代表团讨论时强调，在全面从严治党这个问题上，我们不能有差不多了，该松口气、歇歇脚的想法，必须持之以恒、善作善成，把管党治党的螺丝拧得更紧，把全面从严治党的思路举措搞得更加科学、更加严密、更加有效，推动全面从严治党向纵深发展。10月25日上午，在十九届中央政治局常委同中外记者见面时的讲话中，总书记再次强调，全面从严治党永远在路上，不能有任何喘口气、歇歇脚的念头。我们将继续清除一切侵蚀党的健康肌体的病毒，大力营造风清气正的政治生态，以全党的强大正能量在全社会凝聚起推动中国发展进步的磅礴力量。

这些重要文件和论述，充分体现了我们党勇于自我革命、从严管党治党的气魄和品格，体现了我们党对共产党执政规律、马克思主义政党建设规律的探索不断深化，体现了党中央坚决将全面从严治党进行到底的鲜明态度和坚定决心，全国环保系统要深入学习领会贯彻。

一要切实增强全面从严治党的思想自觉。办好中国的事情，关键在党。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导，党是最高政治领导力量。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。全面从严治党不仅是党长期执政的根本要求，也是实现中华民族伟大复兴的根本保证。打铁必须自身硬。进入新时代，伟大斗争，伟大工程，伟大事业，伟大梦想，紧密联系、相互贯通、相互作用，其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工程。我们党要肩负起实现中华民族伟大复兴的历史使命，就必须坚定不移全面从严治党、把党建设得更加坚强有力，确保党始终走在时代前列、成为全国人民的主心骨、成为坚强领导核心。

当前，生态环境保护工作任务艰巨繁重，越是这样，越要发挥我们的政治优势，坚定不移全面从严治党，保证环保系统党的组织履行职能、发挥核心作用，保证领导干部忠诚干净担当、发挥表率作用，保证广大党员以身作则、发挥先锋模范作用，为推进生态环境保护事业改革发展提供坚强组织和政治保障。

二要深刻认识全面从严治党的形势。我们要清醒地看到，我们党面临的执政环境是复杂的，影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的，党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性，深刻认识党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险的尖锐性和严峻性，坚持问题导向，保持战略定力，推动全面从严治党向纵深发展。

当前，环保系统在全面从严治党方面也存在一些突出问题。一是党风廉政建设和反腐败工作形势依然严峻复杂。随着环境保护督察的全面推进、企业环保压力的不断增大、环保体制机制改革的加快深化、环保工作地位作用的持续增强等，环保领域廉政风险在持续增加，环保干部队伍正经受更大考验。近几年环保系统受处分的人数依然较多。二是各级党组织落实全面从严治党要求发展不平衡。个别党组织管党治党责任落实不到位。有的对党员干部重业务评价、轻纪律约束，教育监督管理有缺失。有的对管党治党认识不到位，认为两个责任是上级的事，等着上级布置，没有主动抓的意识。有的“三会一课”制度不落实，存在以行政会议代替党务会议决策的情况。有的履行监督责任走过场，签订党风廉政建设责任书只有甲方签字，没有乙方签字等。三是违反中央八项规定精神问题仍有发生。2017年6月至9月，环境

保护部党组和中央纪委驻环境保护部纪检组联合开展了贯彻落实中央八项规定精神“回头看”。从自查、检查以及平常掌握的情况看，个别单位落实中央八项规定精神不到位，内部规定未根据中央要求及时做出修订，出现违规发放津贴、住宿费和乘坐交通工具超标准等问题。一些单位根据中央八项规定精神制定的会议、接待、津贴制度针对性、实效性不到位，细化、实化工作流于形式。对这些问题，各部门各单位要高度重视，举一反三，认真整改。

三要认真落实党建总要求，把全面从严治党引向深入。把党的政治建设摆在首位，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致；持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为重点的“不忘初心、牢记使命”主题教育；坚持党管干部原则，坚持正确选人用人导向，建设高素质专业化干部队伍；以提升组织力为重点，突出政治功能，坚持“三会一课”制度，推进党的活动方式创新，引导广大党员发挥先锋模范作用，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒；全面加强党的纪律建设，持之以恒开展正风肃纪，运用好监督执纪“四种形态”，发挥巡视利剑作用，对腐败问题坚决做到“零容忍”。全面增强学习、政治领导、改革创新、

科学发展、依法执政、群众工作、狠抓落实、驾驭风险等八个方面的本领，不断提高执政能力和领导水平。

10月27日，十九届中央政治局召开会议，审议《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》和《中共中央政治局贯彻落实中央八项规定的实施细则》，释放了我们党把全面从严治党向纵深推进的强烈信号，环保系统务必结合工作实际学习好贯彻好。结合贯彻十九大精神，严肃认真开好民主生活会，统一思想、深化认识、解决问题。适时召开全国环保系统党风廉政建设工作会，对贯彻落实新时代党的建设总要求、坚定不移全面从严治党进行部署。

五、积极筹备和精心组织召开第八次全国环保大会

第八次全国环境保护大会已列入今年中央政治局常委会工作要点。这次专题研讨班，专门安排讨论八次大会文件，大家提出了许多很好的意见和建议。

环保系统贯彻十九大精神的目标任务和政策举措，都需要通过召开八次大会固化下来。当前，筹备召开好八次大会是一项重要任务。这项工作上半年自启动以来，各工作组尽职尽责、埋头苦干，做了大量富有成效的工作，为开好大会奠定了坚实基础。希望大家继续保持好这种良好的精神状态和过硬的工作作风，加大力度、加快速度把各项工作做好。这里，我再强调几点要求。

一是以更高的站位，增强做好八次大会各项工作的自觉性主

动性。在十九大之后召开八次大会，将是一次十九大精神的宣贯会，是一次打好生态环境保护攻坚战的动员会，开成一次齐心协力推进美丽中国建设的部署会，意义十分重大。必须提高政治站位，进一步把思想和行动统一到党的十九大精神上来，以对党、对国家、对人民、对生态环境保护事业高度负责的精神，高标准、高要求、高质量，全力以赴，认真做好八次大会各项工作。

二是以更准的定位，聚焦打好生态环境保护攻坚战主题。全面建成小康社会，生态环境是突出短板。到 2020 年还有 3 年多时间，时间紧，任务重，必须打好生态环境保护攻坚战。文件要坚持目标导向和问题导向相统一，既从实现全面小康社会目标倒推，厘清时间节点必须完成的任务，又从迫切需要解决的重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、生态破坏等突出问题顺推，明确破解难题的途径和方法，以硬措施完成硬任务。

三是以更严的标准，抓紧修改八次大会文件。办好八次大会的关键是起草好文件。文件是打赢生态环境保护攻坚战的路线图、施工图、作战图，必须进一步往深处想、往细处做、往早处赶，制定出一个针对性、操作性强的好文件。要集思广益修改文件。众人拾柴火焰高。文稿组要根据本次研讨班所提意见进一步修改完善文件，抓紧征求省级党委和政府、中央和国务院有关部门的意见，充分吸收、采纳各方面建议，反复修改、反复核实，努力形成一个贯彻中央精神、符合我国实际、汇集各方智慧、引

领生态环境保护发展的文件。要精益求精修改文件。好的文稿是精雕细刻出来的。要围绕打赢攻坚战主题，针对生态环境保护突出问题和重点任务，在加强与中央和国家机关相关部门沟通，争取最大程度支持基础上，出真招、硬招、实招，确保各项目标任务跳起来够得着，既能够切实增强人民群众的获得感，又能够经得起实践和历史检验。要倒排工期修改文件。以时不我待的紧迫感，统筹安排好征求意见、文件上报等有关工作时序节点，“冲刺”修改好文件。

四是以更好的作风，加快推动八次大会工作。要以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，发扬“严、真、细、实、快”作风，举全系统之力，做好各项工作，确保大会圆满成功。会议筹备各工作组要进一步明确分工、把工作细化、深化、实化，确保人人肩上有担子、件件事情有着落，严格把握工作进度和时间节点，确保每项工作按时保质保量完成，确保这次大会的筹备更加周密、更加完善、更有水平。地方各厅局要深刻认识大会的有利条件、大好时机和历史意义，积极地建言献策，多提建设性意见和建议，必要时给予更多的帮助和支持。

最后，我再强调一下，2017年还剩下两个月的时间，除了切实抓紧抓好刚才提到的学习宣传贯彻党的十九大精神、认真落实全面从严治党要求、积极筹备召开八次大会之外，还要着力做好岁末年初的各项工作，确保今年各项重点任务

顺利收官，明年工作任务顺利开局。

在加强污染防治方面。要挂单对账，推进大气污染防治行动计划第一阶段目标，水、土壤污染防治行动年度目标任务顺利完成。一是推进《大气污染防治行动计划》终期评估，研究启动制定下一阶段大气污染防治行动。二是认真做好重污染天气应对工作，落实采暖期工业企业错峰生产等措施，夯实重污染天气应急预案减排措施项目清单，加强空气质量预测预报会商，及时高级别启动应急响应措施，切实减轻重污染天气影响。三是加强水污染防治重点工作调度和督导，扎实推进黑臭水体整治、加油站地下油罐更新改造、工业集聚区水污染治理等《水污染防治行动计划》各项任务。四是抓紧出台《土壤污染防治行动计划》实施情况评估考核规定，出台工矿企业用地土壤环境管理办法等部门规章，制修订农用地、建设用地土壤污染风险管控国家标准。五是认真落实《禁止洋垃圾入境推进固体废物进口管理制度改革实施方案》，确保今年固体废物实际进口量比2016年有较大幅度减少。

在深化环保改革方面。既抓好中央已出台改革文件的贯彻落实，又谋划推动好新的改革举措。一是抓好中央环境保护督察提出的问题整改。二是全面推开省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。三是按期完成京津冀和长江经济带14省（市）生态保护红线划定。目前，除北京、重庆已经通过审议，两个省

(市)计划审议外，其他省(市)划定方案均未通过政府常务会议审议。我们与发展改革委初步商定12月初上报国务院审批，11月下旬由生态保护红线部际协调领导小组进行集中审核，时间紧、任务重。请各地尽快将划定方案报政府常务会议审议并修改完善后，务必在11月15日前按程序上报我部和发展改革委。这是一项政治任务，请大家要不折不扣抓好落实。四是加快排污许可制实施步伐，基本完成13个重点行业企业排污许可证核发。五是加快流域环境监管和行政执法机构试点，抓紧设立京津冀区域大气环境管理机构。六是对十九大报告中“改革生态环境监管体制”的内容进行深入研究，为下一步机构改革奠定基础、做好准备。

在夯实基础工作方面。积极推进雄安新区生态环境保护工作，认真组织大气重污染成因与治理攻关，做好第二次全国污染源普查前期准备工作，组织召开中国环境与发展国际合作委员会2017年年会。

在开展专项行动方面。要在强力推进京津冀及周边地区秋季大气污染综合治理攻坚行动的基础上，谋划开展好饮用水水源地环境保护、垃圾焚烧发电行业整治等各项专项行动，运用督查、交办、巡查、约谈、专项督察五步法，落实地方党委、政府责任，推动问题解决。只要咬定青山不放松，不见效果不松口，集中力量、深入推进，一个问题一个问题地解决，日积月累，一定会影响到成效。

其他各项工作，也都要收好今年的尾，开好明年的头。

新思想引领新时代，新使命开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，大力推进生态文明建设和生态环境保护，为建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往继续奋斗！

分 送：各省、自治区、直辖市环境保护厅（局），计划单列市环境保护局，军委后勤保障部军事设施建设局，新疆生产建设兵团环境保护局，机关各部门，各派出机构、直属单位。

环境保护部办公厅

2017年11月20日印发