

**“减排综合数据库”
数据报表设计技术规定**
(编制说明)

《“减排综合数据库”数据报表设计技术规定》编制组

2010年7月

目 录

1 任务来源	1
2 目的和意义	1
3 参考文献	1
4 制定依据与指导思想	2
5 技术规定编制原则	2
6 主要工作过程	3
7 需要说明的其他问题	3
8 技术规定属性的建议	4

“减排综合数据库”数据报表设计技术规定（编制说明）

1 任务来源

我国环境保护形势日益严峻，污染减排工作得到了党中央和国务院的高度重视。为此，国务院提出建立和完善污染减排“三大体系”，包括科学的减排指标体系、准确的减排监测体系和严格的减排考核体系，开展四个能力建设项目：国控重点污染源自动监控项目建设、污染源监督性监测项目建设、环境监察执法项目建设和环境信息与统计能力项目建设。为了保障“环境信息与统计能力项目”顺利实施，共建立了27项环境信息与统计能力建设相关技术规定（规范），“减排综合数据库”数据报表设计技术规定”是27项标准之一。

承担单位：环境保护部信息中心、河北省环境信息中心。

2 目的和意义

20世纪80年代以来，环保部门开展了多种环境质量监测工作、生态环境调查工作及污染源管理工作，积累了大量数据。整理、规范环境数据，不仅是社会经济发展和科学创新工作的需要，也是我国环境保护工作的一项重要内容。但是，“减排综合数据库”数据报表设计工作和规范研究却一直没有系统地开展。

随着总量减排业务的深入开展，减排相关数据应用越来越广泛，与此相对应的减排综合数据库建设和数据报表规范却还是一个空白，这就造成各级不同环保部门的数据报表在共享、交流过程中，存在报表的定义、格式不一致的问题。不但没有对数据进行统一的技术规定予以规范，同时数据也缺乏应有的处理和加工，难以进行共享和应用，这很大程度上影响了各级环保部门数据交流的顺畅性，同时也影响了总量减排工作的效率。所以，很有必要对我国的“减排综合数据库”数据报表的设计进行规范。

总量减排工作关系经济社会可持续发展，关系人民群众切身利益。要实现减排工作任务，就需要对减排工作的内容及成果技术规范，编制或修订环保行业技术规范，使其更加完善，可以对减排工作起到的具有非常积极的辅助作用。从而有助于我国“十一五”减排工作的目标顺利完成。

综上所述，推动“减排综合数据库”数据报表设计规范建设，对环境数据进行整理、规范，加强部门间的数据和信息交流，建设权威的“减排综合数据库”，把分散的环境数据资源转化为可以共享的信息资源，是国家环境信息化工作的必然阶段，也是国家环保部的重要工作，对于全面推进环境数据共享和深入应用具有重要意义。针对总量减排管理工作，很有必要加强其管理的科学性、可操作性、指导性、规范性。对“减排综合数据库”数据报表设计进行规范就是这系列工作的一个具体体现，“减排综合数据库”数据报表的设计规范正是为了更好的管理和规范减排综合数据库的数据报表业务而制定的技术规范。

3 参考文献

在《“减排综合数据库”数据报表设计规范》编制过程中参考的主要标准及资料如下：

- [1] 《污水综合排放标准》，中华人民共和国国家标准，GB8978-1996；
- [2] 《环境空气质量标准》，中华人民共和国国家标准，GB3095-1996；
- [3] 《大气污染物综合排放标准》，中华人民共和国国家标准，GB16297-1996；
- [4] 《环境统计专业报表制度》，国家环境保护部，2008；
- [5] 《环境统计综合报表制度》，国家环境保护总局，2007；
- [6] 《环境统计专业报表制度》，国家环境保护总局，2007；
- [7] 《“十一五”全国环境统计报表制度》，国家环保总局，2006；
- [8] 《环境统计报表填报指南》，中华人民共和国环境保护部 中华人民共和国国家统计局，北京：中国环境科学出版社，2008；

[9] 《总量控制技术手册》，国家环境保护局，北京：中国环境科学出版社，1985。

4 制定依据与指导思想

- 1) 技术规定的适用范围和工作原则满足相关环保标准和环保工作的要求；
- 2) 技术规定的内容考虑全面，满足各项评价指标的要求；
- 3) 技术规定具有普遍适用性，易于使用；
- 4) 技术规定是以科学发展观为指导，以国家环境保护相关法律、法规、规章、政策和规划为根据；
- 5) 技术规定有利于形成完整、协调的环境保护标准体系；
- 6) 技术规定有利于相关法律、法规和规范性文件的实施；
- 7) 技术规定的制订与经济、技术发展水平和相关方的承受能力相适应，具有科学性和可实施性，促进环境质量改善；
- 8) 技术规定是以科学研究成果和实践经验为依据，内容科学、合理、可行；
- 9) 技术规定根据本国实际情况，可参照采用国外相关标准、技术法规；
- 10) 技术规定制订过程和技术内容应公平、公正、公开。

5 技术规定编制原则

“减排综合数据库”数据报表由若干指标组成，这些指标需要具备完整性，只有这样才能更全面的反映各种减排状况。对外报表主要强调统一性，遵照国家有关法律法规。对内报表强调灵活性，主要根据自身的特点和发展需要做到可比性与一贯性，可比性强调各项目指标在同一时期横向可比，一贯性则是强调数据报表在不同时期的纵向一致性，不得随意变更。便于编制与分析设计的数据报表应清晰易懂，便于工作人员编制。具体要求能达到如下原则：

5.1 可理解性

“减排综合数据库”数据报表所提供的信息的一条基本质量特征就是要让使用者便于理解。为此目的，有些关于复杂事项的需要相关信息应包括在数据报表之中，不能仅仅因为这些信息对于某些使用者来说过于难以理解而将它们排除在报表之外。

5.2 相关性

为了使“减排综合数据库”数据报表有用，该数据报表必须与使用者的决策需要相关。当数据报表能通过帮助用户评价过去、现在和未来事项或确认、更改他们过去的评价从而影响到使用者的环境决策时，该数据报表就具有相关性。

5.3 重要性

“减排综合数据库”数据报表的相关性受其性质和重要性的影响。在某些情况下，单凭数据报表的性质就足以确定其相关性。如果减排的遗漏或错报会影响使用者根据数据报表所作的决策，该数据报表就具有重要性。重要性取决于在发生遗漏或错报的特定环境下所判断的项目或错误的大小。因此，重要性是数据报表要成为有用所必须具备的基本质量特征。

5.4 可靠性

为了使减排数据报表有用，减排数据报表还必须具有可靠性。当减排数据报表没有重要错误或偏向并且能忠实反映其所拟反映或理当反映的情况以供使用者作依据时，该报表就具备了可靠性。

5.5 忠实反映

要使减排数据报表可靠，减排数据报表就必须忠实反映其所拟反映或理当反映的事实。能真实的反应当前报表数据所显示的环境现状。

5.6 实质重于形式

如果减排数据报表要想忠实反映它所拟反映的交易或其他事项，那就必须根据它们的实质，而不是仅仅根据它们的法律形式进行核算和反映。

5.7 中立性

要使减排数据报表可靠，减排数据报表所包含的减排数据还必须具有中立性。也就是说，要不带有偏向。如果为了达到预定的成果或结果，通过对减排数据的选择和列报，使报表影响了决策或判断，那么，数据报表就不是中立的了。

5.8 完整性

要使减排数据报表可靠，减排数据报表中的数据必须在重要性和成本的许可范围内做到完整。遗漏会造成减排数据报表虚假或令人误解，从而使减排数据报表不可靠并且在相关性上留有缺陷。

5.9 可比性

使用者必须能比较在不同时期的减排数据报表，以便明确区域环境状况和环境变化趋势。可比性这一质量特征有一个重要的含义，即应把编制减排数据报表所采用的政策变更以及变更的影响告诉使用者。使用者必须能鉴别在不同时期所采用的政策之间的差别。

6 主要工作过程

技术规定制订项目任务下达后，河北省环境信息中心迅速组建了技术规定编制组。首先收集了国内外有关资料，进行了文献调查、现状调研等相关工作，为后续技术规定文本修订、编写技术规定征求意见稿等工作奠定了基础，明确了工作重点。

2010年1月，技术规定编制组召开了第一次工作会议。会议上进一步明确了《“减排综合数据库”数据报表设计技术规定》的要求，就技术规定的基本框架及内容进行了充分讨论，研究了技术规定的编写工作并对工作组成员分工、工作进度及时限要求作了具体安排。

2010年3月5日，技术规定编制组召开了第二次工作会议。会议上对技术规定起草工作组提交的《“减排综合数据库”数据报表设计技术规定开题报告》的具体内容及前期工作成果进行了充分讨论，并就技术规定制修订的基本原则和技术路线进行了评审，提出了建设性的建议及意见。

2010年6月，技术规定编制组根据前期工作情况提出了《“减排综合数据库”数据报表设计技术规定》大纲的初稿。该大纲的初稿已发给相关专家征求意见，并对专家的意见进行了研究、分析和采纳，形成该技术规定的大纲。

7 需要说明的其他问题

7.1 技术规定制定的参考依据来源是什么

在具体拟定制定技术规定计划项目时，通过参照技术规定体系表，把一些相互引用的技术规定同时列入计划中，将一些相互协调的技术规定得到及时的制定，同时，还通过参阅国际技术规定目录，经济发达国家的技术规定目录，选出此次技术规定所需要制定的技术规定项目，根据目前现状的需要，对技术规定进行较为周全的拟定。

7.2 如何确保技术规定制定的通用性

在符合我国有关法律、法规和经济发展的方针政策的要求下，此次技术规定的制定需符合我国的基本国情，充分地考虑各地方区域不同的条件因素，包括气候条件、资源条件、基础设施条件以及特殊环境条件等，结合我国现有的技术水平，充分采用国际技术规定和国外先进技术规定，根据实际情况等同采用或等效采用，或作为主要参考资料，以适用国际交流和国际间贸易的需要。

7.3 如何划分技术规定制定的流程

制定技术规定的工作分为计划、编写与审定以及审批发布三个阶段，在技术规定制定的过程中，当遇到一些重大的，内容不易确定的技术规定项目，应进行论证，出拟技术规定内容和制定技术规定工作大纲，认为要求明确，且具备条件制定时间，才将它列入制定技术规定计划的项目。

7.4 是否有制定技术规定的必要性论证

进行制定技术规定必要性论证的目的，在于确立制定技术规定的目的和意义，制定的技术规定实施后所取得的效益，技术规定的内容初步估计。

论证的方法主要是进行广泛调查和研究，收集各种技术规定资料，经验总结，有关的科研成果，生产和使用中存在的问题及解决办法等，通过对上述资料的综合研究，对比分析，确定是否应制定技术规

定并明确制定技术规定的目的和意义，明确技术规定的适用范围和应用领域，并初步拟定技术规定的主要结构和内容。

7.5 如何确保制定技术规定的可行性及相关论证

论证的目的在于确立制定技术规定的时机、制定的条件以及实施后的效应等，可行性论证主要囊括了制定技术规定的适时性，充分考虑目前技术的成熟程度以及是否符合发展需要，在确保具有适当制定技术规定的单位以及实施技术规定的可能性的同时，收集大量可供参考的相关资料，并通过在科学技术领域中，专家所给予的协助等措施，方可展开技术规定的制定工作。

7.6 制定技术规定的工作大纲的拟定是如何确定的

依照技术规定内容的性质、体系分为若干工作项目（包括试验验证项目），各个工作项目的工作最大致平衡，每个工作项目都有明确的目的和要求，有特殊要求的或须特别注意的问题也应写明，然后再写估计用的时间、经费、承担单位和协作单位；最后计算完成制定技术规定工作的总时间和经费，并对解决经费的办法提出建议。

7.7 纸质报表数字化利用的依据是什么

当前减排业务的报表绝大多数均采用纸质报表，为了充分吸收、利用现有报表成果经验，需要对这些纸质报表进行数字化，以便使报表信息资源能够更准确、方便、快捷地被利用。制定过程中应当对所要进行数字化的对象按照一定的原则和方法进行确认，只有符合一定要求且必须符合国家档案开放规定以及有关规定的纸质报表文献才能进行数字化，在数字化基础上进行分析研究，有机地融合到本项目的报表规范中。

7.8 如何确保报表数据完整性

充分利用基于数据库的完整性控制机制、结合实际减排业务规则，实现报表数据的完整性，同时降低报表规范应用的复杂性，提高报表设计的工作效率。

7.9 技术规定制定是否具有通用性

在调研和分析国内外相关行业技术规定制订的基础上，融入减排综合数据库和总量减排业务的相关行业内容，挖掘可比性和可参考性，力求编制既能从国家层面对行业发展具有指导意义，又能对地方具体业务具有指导作用的技术规范，充分全面考虑规范对地方业务部门的可适应性、地方的业务开展特点、业务现状和发展趋势等。在编制本技术规范时，不仅考虑减排业务和数据报表技术的发展，还要考虑地方的实际特点，比如经济、优势产业、文化、教育等诸多带有鲜明地区特色的方面，国家乃至国际相关的政策和发展趋势也在要考虑的范围之内。

7.10 数据报表是否具有可扩展性

随着报表信息资源提供能力的增加，对于数据报表的制定有了相关的要求，需要数据报表具有良好的可扩展性。作为电子数据报表，在解决方案设计时充分考虑并满足低级别用户或平台，另外包括报表中的字体及尺寸有所定义，支持多格式阅读，使打印与报表显示做到相对一致。实现多媒体以及多载体的阅读及存贮方式，并在多网络条件、多平台下均实现阅读功能。

8 技术规定属性的建议

待技术规定通过审查将建议作为国家环境信息与统计能力建设项目的技术规范文件发布实施。