

# 国家环境信息与统计能力建设项目

## 环境信息共享资源发布和使用技术规定

Technical requirements for publishing and using of shared environmental  
information resource

(征求意见稿)

《环境信息共享资源发布和使用技术规定》编制组

2010年7月

# 目 次

1.	适用范围	1
2.	术语和定义	1
3.	发布内容	2
4.	发布范围	3
5.	发布方式	3
6.	发布流程	3
7.	使用规定	8
8.	资源服务	8
9.	维护管理	8
附 录	A（资料性附录） 环境信息共享资源发布目录	9
附 录	B（资料性附录） 信息展现形式	12

# 环境信息共享资源发布和使用技术规定

## 1. 适用范围

本技术规定规定了环境信息共享资源的发布内容、发布范围、发布方式、发布流程、资源服务和维护管理等技术要求。

## 2. 术语和定义

HJ/T 416-2007《环境信息术语》中确立的术语和定义以及下列术语和定义适用于本技术规定。

### 2.1.

#### 环境信息 environmental information

指环境管理、环境科学、环境技术、环境保护产业等与环境保护相关的数据、指令和信号等，及其相关动态变化信息；包括文字、数字、符号、图形、图像、影像和声音等各种表达形式。

[HJ/T 416—2007，定义 3.1]

### 2.2.

#### 环境信息共享资源 shared environmental information resource

指将个人或单位收集、整理和存储的，可以用来发布并提供给环境管理者和决策者或社会和公众使用的环境信息资源的总称。

### 2.3.

#### 信息资源共享平台 information resource sharing platform

通过信息集成、流程集成、应用集成和门户集成，搭建一个通用平台，在兼顾信息资源现有配置与管理状况的条件下，对分散异构信息资源系统实现无缝集成整合，并在新的信息交换与共享平台上开发新应用，实现信息资源的最大增值。

### 2.4.

#### 信息发布 information publishing

通过网站、报刊、广播、电视和电话等各种新闻媒体和通信工具对社会公众发布有关方面信息的服务活动。

### 2.5.

#### 环境信息发布系统 environmental information publishing system

指将需要经常变动的环境信息集中管理，并通过信息的某些共性进行分类，最后进行系统化、标准化发布到系统上的一种信息化应用程序。狭义上，是指能把输入的环境信息进行整理，产生相应的可供浏览的界面的系统。广义上，是对大流量和多种类的环境信息进行综合处理的平台，包括了相关的一系列服务模块，如对信息的查询、修改等。

### 2.6.

#### 元数据 metadata

定义和描述其它数据的数据。

[GB/T 19710 -2005]

## 2.7.

### **信息管理系统 information management system**

是为环境信息共享资源提供信息采集、核心元数据标引、信息管理、元数据管理、信息分类管理等功能的应用系统。

## 2.8.

### **信息公开子系统 information disclosure subsystem**

主要包括信息管理子系统和信息服务子系统。用于信息的采集、传输、处理和发布的应用系统。

## 2.9.

### **数据交换 data interchange**

将分布在不同区域、不同部门、不同系统、不同平台的同一应用或者不同应用中的同类数据按统一格式、时间要求传到交换中心（也可以是另一系统）。

[HJ/T 416—2007，定义 7.122]

## 2.10.

### **数据中心 data center**

存储、管理、传播数据及信息的中心仓库，这些数据和信息被安排在一个特定的知识领域或知识主体周围。

[HJ/T 416—2007，定义 7.122]

## 2.11.

### **服务系统 service system**

是为环境信息共享资源提供信息传输、信息处理和信息发布等功能的应用系统。

## 3. 发布内容

发布内容为所有可以共享和发布的环境信息资源。

### 3.1. 内容组织

参照《环境信息分类与代码 HJ/T 417-2007》，发布的内容按照以下分类进行组织：

- a) 环境质量信息；
- b) 生态环境信息；
- c) 污染源信息；
- d) 环境管理业务信息；
- e) 环境科技及其管理信息；
- f) 环境保护产业信息；
- g) 环境政务管理信息；
- h) 环境政策法规标准；
- i) 环境保护相关信息等；
- j) 其他环境信息。

### 3.2. 内容形式

环境信息共享资源应按以下一种或几种形式发布：

- a) 以文字形式发布；
- b) 以图表形式发布；

- c) 以图像形式发布；
- d) 以多媒体形式发布；
- e) 以应用系统形式发布。

#### 4. 发布范围

按照环境信息资源的共享程度，依据最大限度的保障公民知情权又要维护国家、社会、企业组织和个人利益的原则，环境信息共享资源的发布范围分为以下四类：

- a) 环保机关内部：仅向本环保机关内部及直属单位发布；
- b) 环保系统内部：向上级环保单位和下级环保单位发布；
- c) 政府内部：向政府环保系统及其它政府机构发布；
- d) 社会公众：向社会公众发布。

#### 5. 发布方式

环境信息共享资源通过基于 Internet/Intranet 的信息资源共享平台进行发布。该信息资源共享平台必须提供以下功能：

- a) 支持自动发布数据审核规则：能够根据定制的数据审核规则，在数据自动发布时对数据自动进行审核，当数据与规则冲突时，发出警报；
- b) 发布信息手工录入：能够手工录入或指定发布的信息；
- c) 发布信息修改：对已发布的信息，当发现问题时，能够进行修改；
- d) 发布信息审核：信息的发布与修改，都可以进行人工审核。

#### 6. 发布流程

环境信息共享资源发布总体流程如图 1 所示：



图 1 环境信息共享资源发布总体流程

##### 6.1. 信息获取

###### 6.1.1. 从数据中心获取

通过信息资源共享平台直接从数据中心获取发布信息。

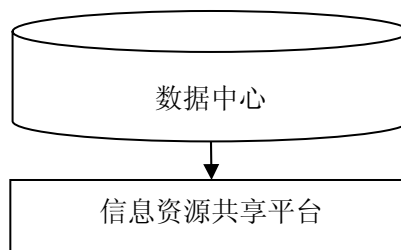


图 2 数据中心获取途径

###### 6.1.2. 录入或导入

如果要发布的信息不能从数据中心获得，则直接利用信息资源共享平台手工录入或导

入。

## 6.2. 信息审核

信息审核遵循“谁发布，谁负责”、“谁审核，谁负责”原则。采用二级审核机制，具体审核流程如下：

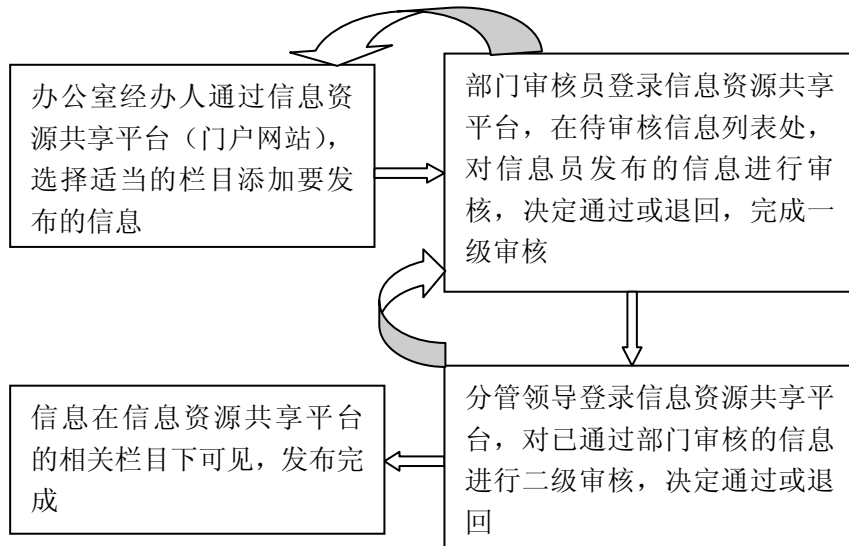


图 3 信息发布二级审核流程

### 6.2.1. 内容要求

发布数据时，应同时发布相应的元数据或文档说明，包括标识信息、覆盖范围信息、内容信息、维护信息、限制信息、数据质量信息、分发信息和元数据描述信息。具体内容参照《环境信息元数据规范》。

### 6.2.2. 质量要求

a) 数据的可靠性。应该使用一定方式（如元数据或数据说明文档）向用户说明数据可靠程度；

b) 数据的及时性。及时上传各种数据，并区分不同类型资料，按照不同需求，在不同时限内发布；

c) 数据的完整性。在上传数据的同时必须上传与数据有关的说明；

d) 数据统计处理的科学性。按照国家统一的标准规范进行数据统计处理；

e) 数据表征的通用性。采用标准、规范、通用的数据格式来存储和表现数据；

f) 中华人民共和国地名应使用国务院颁布的中华人民共和国行政区划地名，包括省（自治区、直辖市）名和县（市）名；

g) 向社会公众发布数据时所使用的地图应采用经国家测绘主管部门审核出版发行的地图。

## 6.3. 信息发布

### 6.3.1. 自动发布

自动发布的技术流程如下：

a) 定义数据审核规则；

- b) 从数据中心自动获取发布信息；
- c) 根据数据审核规则对待发布信息进行自动审核，发现冲突时发出警报（如短信、邮件、消息等）；
- d) 将满足数据审核规则的信息自动发布到指定范围。

技术流程如图 4 所示：

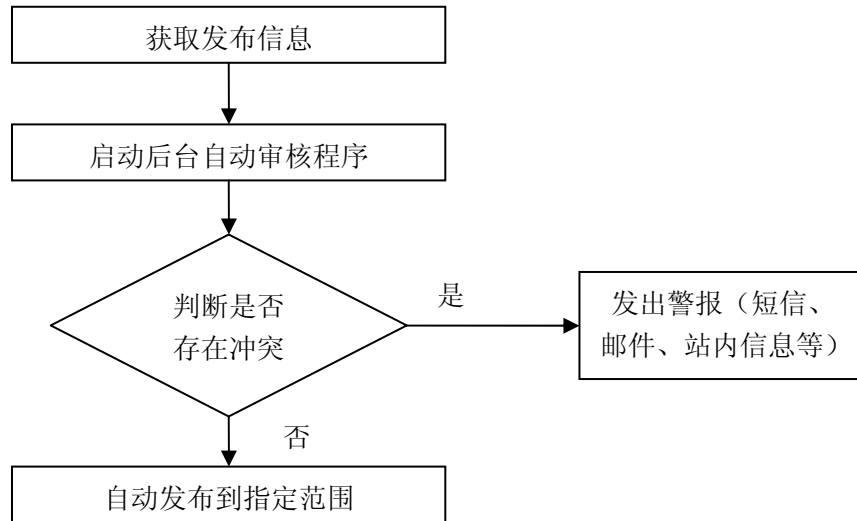
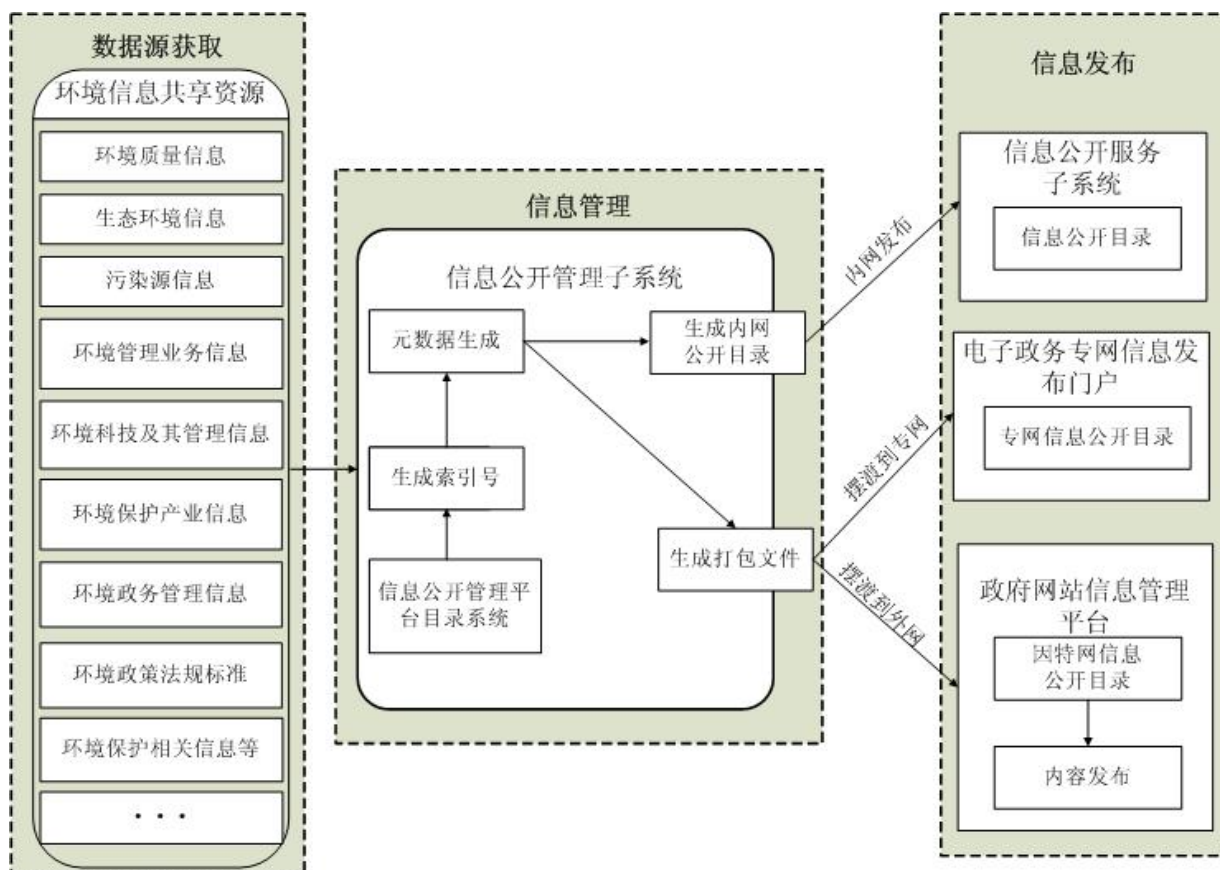


图 4 自动发布技术流程图

### 6.3.2. 主动发布

基于 Internet 的环境信息发布技术流程如图 5 所示，主要环节如下：

- a) 数据源获取。主要来自于十大类环境信息；
- b) 信息管理。对拟发布的环境信息进行采集、整理、加工，从原始信息中抽取其主要特征（核心元数据）；
- c) 信息发布。经信息管理系统处理之后的数据，连同环境信息全文，通过数据交换传递给服务系统，然后通过互联网将信息提供给用户检索、浏览、下载、打印。三种发布形式为：内网发布、专网发布和外网发布。



### 6.3.2.1. 外网信息发布

外网发布按如下工作流程进行：外网发布的一般信息须经本单位、本部门负责人审签后自行发布；重要信息由本单位、本部门负责人初审，在报请分管领导审签后发布，同时交由环境信息中心存档。

### 6.3.2.2. 内网信息发布

内网发布按如下工作流程进行：

内网发布的一般信息须经本单位、本部门负责人审签后自行发布；重要信息由本单位、本部门负责人初审，在报请分管领导审签后发布。部门信息原则上在自己的子页面发布。

### 6.3.2.3. 专网信息发布

专网是政府建立并实现各部门政务信息公开统一发布，专网信息发布按如下工作流程进行：

- a) 网站发布的一般信息须经办公室负责人审签；重要信息由办公室主任初审后，再报请单位负责人审签，最后交由办公室存档和发布。
- b) 办公室负责将各单位、各部门的信息上传至政府政务信息公开网站。
- c) 对超过一定期限以上的新闻或者其他时效性较强的信息，办公室要定期维护管理。



### 6.3.3. 依申请发布

除环保机关主动发布的环境信息外，公民、法人或者其他组织可以根据自身生产、生活、科研等特殊需要，向环保机关申请获取环境信息共享资源。申请的方式主要为两种：书面申请和网上申请，如图 6 所示。

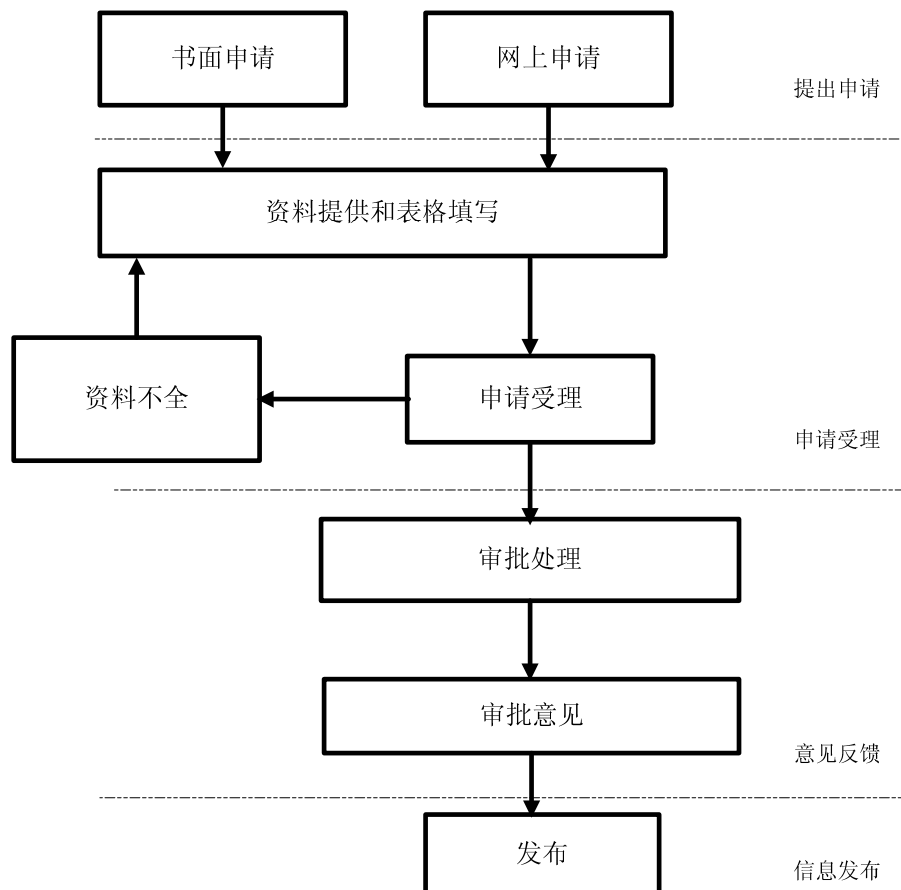


图 6 依申请发布流程

#### 6.3.3.1. 提出申请阶段

个人或单位对需要环保部门发布的环境信息，提出书面申请或网上申请。

#### 6.3.3.2. 申请受理阶段

根据申请方式的不同，分别提交相应的资料和填写一定的表格，如《环境信息公开申请表》。环保机关采取相应的方式对申请人和资料进行核对，从形式上对申请的要件是否完备进行审查，对于要件不完备的申请予以退回，并要求申请人补齐资料。

#### 6.3.3.3. 意见反馈阶段

环保机关在一定期限内办理审批事宜，同时出具审批意见。

#### 6.3.3.4. 信息发布阶段

对审批通过的申请，环保机关根据掌握信息的实际状态和申请要求，提供并发布环境信

息。

## 7. 使用规定

对环境信息共享资源的使用，应遵循以下规定：

- a) 使用时应注明出处；
- b) 不应修改原始数据；
- c) 如为涉密数据，应遵循相应涉密数据使用和管理规范。

## 8. 资源服务

资源服务主要是通过互联网提供环境信息的检索、分类导航、信息展现、下载打印等服务，使公众能快速、便捷地查询、获取环境息。

- a) 目录检索
  - 1) 提供对发布信息元数据及全文进行查询手段，支持通过任意一句话、一个短语等进行查询；
  - 2) 根据元数据结构，提供同时对多个字段提交检索词，组合检索，可自行设定各字段间的“与”、“或”关系，组合检索字段也可以包含全文字段；
  - 3) 提供二次渐进检索以及检索结果分类统计功能。
- b) 目录分类导航
  - 1) 对分类目录采取逐级展示的方式供公众浏览。环境信息资源目录参见附录 A；
  - 2) 点击任意栏目类目时，自动展开所属的下级类目，并列出了该类目下所有的信息条目。
- c) 信息内容展现  
提供三种形式的信息展现，即：目录列表形式、简要浏览形式和全文细览形式。参见附录 B。
- d) 下载打印  
检索到的内容可下载、打印。

## 9. 维护管理

具体技术和管理办法参照《信息安全管理规范》和《数据库设计和运行管理规范》执行。

附 录 A  
（资料性附录）  
环境信息共享资源发布目录

按照《环境信息分类与代码》，环境资源共享资源目录的编排方式应如下所示：

序号	一级目录名称	二级目录名称	备注
1	环境质量信息	环境功能区划	
		环境质量数据	
		环境质量报告	
		其他环境质量信息	
2	生态环境信息	自然生态	包括生态环境的基础数据及其整理、分析和评价的结果
		农村生态	
		生物多样性	
		生物安全	
		其他生态环境信息	
3	污染源信息	工业污染源	包括污染源基本信息、生产状况、能源及原材料消耗、污染物排放、治理设施等信息。
		农业污染源	
		生活污染源	
		交通运输污染源	
		施工工地污染源	
		服务业污染源	
		集中式污染治理设施	
		环境污染危险源信息	
		污染物信息	
		其他污染源信息	
4	环境管理业务信息	规划计划	
		环境管理制度	
		污染防治	
		生态环境保护与修复	
		核与辐射安全管理	
		环境污染事故与应急管理	
		监测/检测管理	
		环境监察	
		环境行政处罚、行政复议和诉讼	
		国际合作与交流	
		环境专业人才管理认证	
		环境公众参与	
环境宣传教育			

序号	一级目录名称	二级目录名称	备注
		环境信息管理	
		其他环境管理业务信息	
5	环境科技及其管理信息	环境科技信息	
		环境科技管理	
		环境认证管理	
		其他环境科技信息	
6	环境保护产业信息	环境保护产品信息	
		环境保护产业项目	
		环境保护产业组织	
		环境保护技术转化与推广	
		环境保护工程设计	
		环境保护产业园区	
		环境保护产业服务	
		环境保护设施运营	
		环境保护计量认证	
		环境保护检测机构认可	
		清洁生产	
		循环经济	
		其他环境保护产业信息	
7	环境政务管理信息	机构人事管理	
		文档管理	
		日常政务信息	
		政务督查	
		资产管理	
		个人办公	
		会议管理	
		财务管理	
		值班管理	
		党建管理	
		纪检监察	
		保密工作管理	
		接待管理	
		后勤管理	
		其他环境政务管理信息	
8	环境政策法规标准	环境政策法规	
		环境标准	
		其他环境政策法规标准	
9	环境保护相关信息	自然环境信息	
		社会经济信息	

序号	一级目录名称	二级目录名称	备注
		其他环境保护相关信息	
10	其他环境信息		

**附录 B**  
**(资料性附录)**  
**信息展现形式**

**B.1 列表形式**

逐条列出环境信息的索引号、名称、内容概述、生成日期、文号。点击信息名称时，可跳转进入该信息的细览形式页面。

索引号	名称	生成日期	文号	内容概述
1	...			
2	...			
3	...			

**B.2 简要形式**

以目录卡片形式列出环境信息的索引号、名称、内容概述、生成日期、关键词等核心元数据。每条环境信息对应一张逻辑卡片。简要形式在网站上实现为预览形式，打印生成纸质目录时也采用这种形式。

索引号	信息分类代码
发布机构	生成日期
名称	
文号	关键词
内容概述	
相关信息	
在线链接地址	

**B.3 细览形式**

完整显示每条环境信息的全部核心元数据内容。在格式化显示核心元数据的内容后，细览形式还需要全文显示信息的正文。如果正文篇幅过长，可以分页显示，以下是细览形式的建议格式：

索引号  
发布机构  
名称  
文号  
内容概述

信息分类代码  
生成日期  
关键词

相关信息  
在线链接地址

(以下是正文显示区)

名称  
正文  
区

正文结束 (或多页正文: 上一页 1 2 3 4 5 ...下一页)

## 参考文件

- |                   |                        |
|-------------------|------------------------|
| GB/T 22568-2008   | 公共地震信息发布               |
| GB/T 19710-2005   | 地理信息 元数据               |
| HJ/T 417-2007     | 环境信息分类与代码              |
| HJ/T 418-2007     | 环境信息系统集成技术规范           |
| HJ/T 419-2007     | 环境数据库设计与运行管理规范         |
| HJ 460-2009       | 环境信息网络建设规范             |
| HJ 461-2009       | 环境信息网络管理维护规范           |
| ISO 17799         | 信息安全管理规范               |
| SDS/T 1003.2-2004 | 科学数据共享 概念与术语 第2部分：术语   |
| SDS/T 2313-2004   | 科学数据共享工程-科学数据中心（网）运行管理 |
| SDS/T ×××-2005    | 科学数据共享工程-科学数据中心建设技术规范  |
| SDS/T 2212-2004   | 目录服务规范                 |
- 《环境信息公开办法（试行）》（国家环境保护总局令 第35号）